

# 合格评定认可与国家质量基础

◆肖建华/文



**合**格评定和认可国家质量基础的有机组成部分。随着经济全球化的发展，认可形成了广泛的国际网络，在中国也得到了长足的发展。

## 一、认可得到广泛发展，形成了全球网络

认可证实合格评定机构的能力，这些机构包含检验、检测、校准、认证、审定、核查等质量服务技术机构。认可机构的能力由国际同行评审进行评价。认可通过合格评定链，对产品、服务、过程、管理体系、人员与相关标准、法规要求的

符合性进行评价，为政府、经营者、消费者提供信任。国际化是认可制度的一个重要特征，认可在国家质量基础中发挥着独特的作用。

国际认可论坛（IAF）和国际实验室认可合作组织（ILAC）

旨在通过运行全球认可多边互认制度，增强合格评定相关国际标准和制度规则在全球实施的一致性，为监管者、经营者、消费者减少风险，促进贸易便利化，为政府监管提供支撑，促进可持续发展。IAF和ILAC的愿景是：“一次认可、一次检验检测认证，全球接受。”

IAF/ILAC及其承认的区域认可合作组织的多边互认协议包括管理体系认证、产品认证、人员认证、温室气体审定核查、检测、校准、检验、能力验证、标准物质生产等各类认可制度。其中，管理体系认证包括质量、环境、食品安全、信息安全

全、能源等国际性认证制度。产品认证和人员认证涉及的具体认证制度，既有一定领域的国际性认证制度，更有各国不同的认证制度。

目前，IAF/ILAC国际多边互认协议签约成员认可机构来自90多个经济体，这些经济体占全球经济总量的95%以上，IAF/ILAC互认成员机构认可的各类认证机构有6600多家、实验室57000多家、检验机构8800多家，形成了一个广泛的全球认可网络。

## 二、认可支持监管、促进贸易、服务可持续发展的质量基础作用得到显著增强

近年来，认可与互认制度得到了越来越多的采信和利用，支持监管、促进贸易、服务可持续发展的质量基础作用得到了不断增强。

在支持全球性合格评定制度方面。我们看到，在电工、电信、航空航天、食品、农产品、林业、计量、兴奋剂、人员等领域，越来越多地涉及全

球性认证、检测制度的国际组织,包括国际电工委员会(IEC)、国际法制计量组织(OIML)、世界反兴奋剂组织(WADA)、国际电信优质供方论坛(QuEST Forum)、国际航空航天工业质量组织(IAQG)、全球良好农业规范组织(GlobalG.A.P.)、国际森林认证体系承认组织(PEFC)、全球食品安全倡议组织(GFSI)、饲料和添加剂质量安全体系(FAMI-QS)、国际人员认证协会(IPC)等国际组织,都越来越多地依托、利用IAF或ILAC认可多边互认协议,为相应合格评定制度在全球范围的有效运行提供支持和保障。

在支持政府监管和贸易规则方面。近年来,世界贸易组织/技术性贸易壁垒委员会(WTO/TBT)讨论研究认可相关的事项逐渐增多,反映出认可在政府监管和贸易中越来越得到采用和关注。在欧洲联盟、亚太经济合作组织、海湾国家合作委员会、东南亚国家联盟等相关的区域性规则中,认可与互认被作为接受相关合格评定结果的条件或证明。美国有关法律和政府部门也越来越多地将国际互认的认可作为采信利用相关合格评定结果的条件。作为面向联合国全体成员国的政策建议,联合国欧洲经济委员会(UNECE)在最新修订发布的有关承认合格评定程序和结果的建议中,明确建议各国政府促进利用IAF和ILAC多边互认协议。

### 三、认可和合格评定与计量和标准紧密关联,共同支撑国家质量基础

计量为认可和合格评定提供了

量值基准,标准为认可和合格评定提供了规则依据。认可和合格评定为计量和标准的价值实现提供了支撑和保障。合格评定判定产品和服务与标准的符合性,关注结果符合性,认可评价合格评定机构的能力,关注结论可靠性。

计量、认可、法制计量是测量一致性基础设施的关键要素,相互支撑,确保测量一致性。标准和合格评定价值共生,认可促进价值实现,标准、认可、合格评定是评价一致性基础设施的关键要素。计量、标准、认可、合格评定紧密关联,共同支撑国家质量基础。

IAF和ILAC与计量、标准、合格评定等质量基础相关的国际组织密切合作,形成了广泛的国际认可合作网络,成为了全球质量基础建设的重要力量。IAF/ILAC与国际标准化组织(ISO)、国际电工委员会(IEC)和国际电信联盟(ITU)三大国际标准化组织,与国际计量局(BIPM)和国际法制计量组织(OIML)两大国际计量组织,与支持发展中国家质量基础发展的联合国工业发展组织(UNIDO)分别签订了合作协议,与世界贸易组织/技术性贸易壁垒委员会(WTO/TBT)、经济合作和发展组织(OECD)、联合国欧洲经济委员会(UNECE)、联合国气候变化框架公约组织(UNFCCC)等贸易、经济发展、监管合作、环境可持续相关的国际组织加强了沟通合作,与合格评定制度和合格评定机构有关国际组织建立了合作机制,共同为经济社会可持续发展提供全球性

质量解决方案。

### 四、中国认可走“国际化和中国化相结合”发展之路,在国家质量基础中的作用日益增强

我国实施集中统一的国家认可制度。通过中国合格评定国家认可委员会(CNAS)“统一体系,共同参与”的组织体系,认可相关利益方共同参与对认可政策制订、认可工作运行的治理。

在服务市场方面。CNAS建立了门类齐全的各类认可制度,认可的各类合格评定机构9087家,获认可认证证书超过108万份。总体上,CNAS认可的管理体系认证占IAF互认认可管理体系认证的四分之一,CNAS认可的实验室和检验机构占ILAC互认认可实验室和检验机构的八分之一。

在服务监管方面。CNAS为质检总局、国家认监委提供认可专业技术支持,还为近20个政府部门提供了相关的认可技术支持服务。我国有30余部法律法规、行政规章等行政规定,直接或间接作出与认可相关的规定、采信认可结果。

在服务外贸方面。CNAS签署了12项国际多边互认协议,为我国检验检测校准认证结果取得广泛国际承认搭建了能力信任的平台。CNAS签署双边合作协议的认可机构达22个国家,进一步深化了认可国际合作。其中,一半是“一带一路”沿线国家,最近我们还为“一带一路”沿线14个国家认可机构代表提供了认可技术培训,促进“一

带一路”沿线有关国家发展认可制度发展,服务“一带一路”建设。

## 五、结束语

认可通过合格评定链,对产品、服务、过程、管理体系、人员与标准、法规要求的符合性,为政府、经营者、消费者提供信任。认可得到了广泛发展,形成了全球网络。认可支持监管、促进贸易、服务可持续发展的作用得到了显著增强。认可和合格评定与计量和标准紧密关联,共同支撑国家质量基础,为经

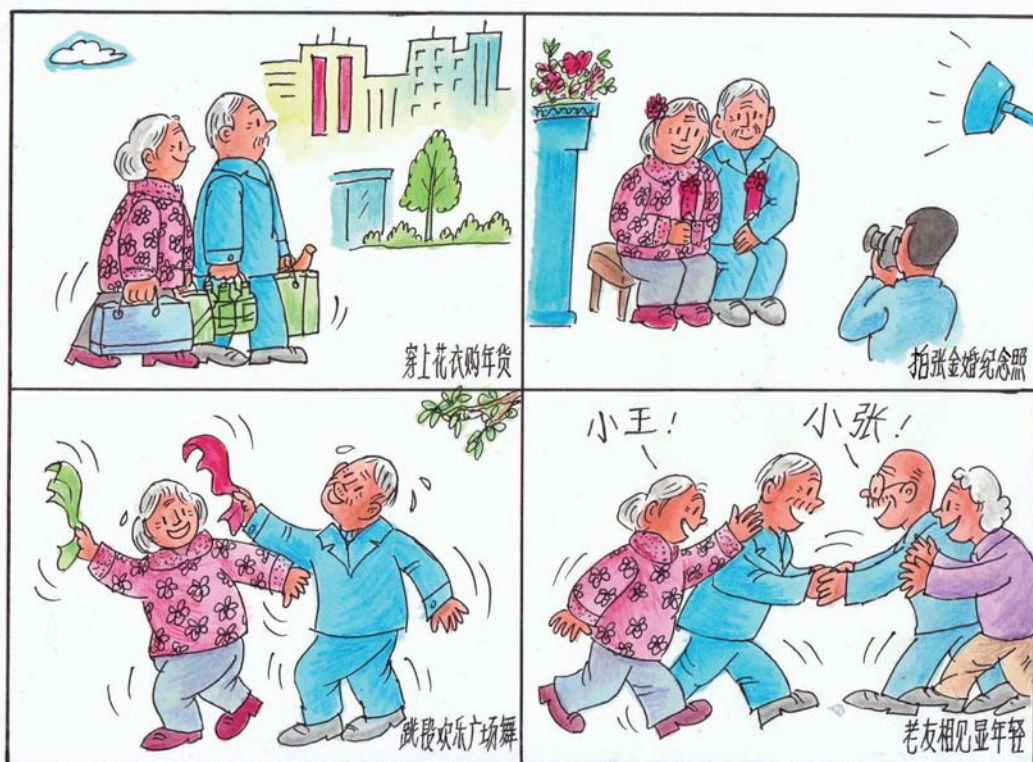
济社会可持续发展提供质量解决方案。中国认可走国际化和中国化相结合发展之路,在国家质量基础中的作用日益增强。

中央提出要把中国经济社会发展推向质量时代,全面提高产品和服务质量,开展质量提升行动,坚定不移地推进贸易投资自由化、便利化;国务院总理李克强2017年9月6日主持召开国务院常务会议,确定推进质量认证体系建设的措施,加强事中事后监管提升中国制造品质,国家质量基础的作用将更加凸

显。中国合格评定国家认可委员会将进一步提升能力、加强服务,更好地发挥认可的质量促进作用。作为一项新行动,CNAS将进一步加强与国家质量基础相关技术机构的协同发展,与中国计量科学研究院、中国标准化研究院加强战略合作,共同努力,推动提升国家质量基础设施整体效能。☑

[作者系中国合格评定国家认可委员会秘书长、国际认可论坛主席,本文根据其在中国质量(上海)大会的演讲整理]

## 漫画 老来俏



胡宏伟

