

认证认可服务国际贸易

◆肖建华 / 文

认证认可,是国际通行的质量管理手段,是市场有效运行的质量基础设施,向市场传递信任、为市场监管提供技术支撑是认证认可的重要职能。

一、认证认可是市场有效运行的质量基础设施

2005年,联合国贸易发展组织和世界贸易组织首次提出“国家质量基础设施(NQI)”的概念,将计量、标准化、合格评定并称为国家质量基础的三大支柱。其中,合格评定包括检验检测认证和认可。

近年来,国际组织研究创新了质量基础设施理论。2017年,经负责计量、标准、认可、工业发展、贸易发展、监管合作的10个与质量基础设施相关的国际组织共同研究,提出了新的质量基础设施定义。新定义指出,质量基础设施是由支持与提升产品、服务和过程的质量、安全和环保性所需的公共和民间组织与政策、相关法律法规框架和实践构成的体系。质量基础设施是国内

市场有效运行的必要条件,其国际承认对于成功进入国外市场至关重要。质量基础设施是促进和保持经济发展以及环境和社会福祉的一个关键因素。质量基础设施依赖于计量、标准、认可、合格评定和市场监管。检验检测认证等合格评定和认可是市场有效运行的质量基础设施,是国际通行的市场运行工具。

二、认证认可服务国际贸易的作用日益增强

认证认可作为市场有效运行的质量基础设施,作为市场经济条件下加强质量管理、提高市场效率的基础性制度,在市场体系中发挥着重要的支撑作用。

一是合格评定对国际贸易的影响越来越大。随着全球化的发展,国



质量基础设施体系示意图

际贸易成为很多国家经济增长的动力,对世界经济的发展具有重要的作用。非关税措施,特别是技术性贸易措施如技术法规、标准、合格评定程序等,对国际贸易的影响越来越大。据国际贸易中心(ITC)近年来对37个国家开展的相关调查,在技术要求、合格评定、装船前检验、贸易救济、数量控制措施、税费和价格控制措施、金融措施、反竞争措施、销售限制、售后服务限制、补贴、政府采购限制、知识产权、原产地规则等14项非关税贸易措施中,制造业出口和农业出口面临负担最重的均为合格评定,合格评定在出口中产生的负担分别占全部14项非关税贸易措施的34%和48%。据我国公开的数据表明,2016年度,我国有34.1%的出口企业受到国外技术性贸易措施不同程度的影响。因此,在全世界范围协调合格评定程序,对国际贸易具有普遍的长远利益。

二是合格评定认可的全球网络持续壮大。认可是符合世界贸易组织(WTO)规则的技术性贸易措施,是应对技术性贸易壁垒的手段。国际认可论坛(IAF)和国际实验室认

可合作组织(ILAC)是国际认可界的两大认可合作组织,现有来自120多个国家和经济体的成员机构,通过运行国际认可互认制度建立起合格评定认可的全球网络,加强合格评定国际标准和制度规则的协调一致实施,促进贸易便利化。IAF/ILAC及其承认的区域认可合作组织的多边互认协议包括管理体系认证、产品认证、人员认证、温室气体审定核查、检测、校准、检验、能力验证、标准物质生产等各类认可制度。目前,IAF/ILAC互认协议成员机构认可的检验、检测、校准、认证、审定、核查等各类合格评定机构8万多家,形成了广泛的全球网络。

三是国际合格评定与认可制度的基础设施作用日益增强。在电工、电信、汽车、航空航天、食品、农业、林业、计量等领域,越来越多的专业性或供应链市场主体、国际组织建立行业性检验检测认证等合格评定制度,并与国际认可互认制度相衔接,为促进国际市场运行、提升行业质量水平、降低供应链成本发挥国际化合格评定和认可的基础设施作用。比如,全球食

品安全倡议(GFSI)和国际认可论坛(IAF)2018年正式签订合作协议,建立了全球伙伴关系,通过全球食品供应链领先企业推动的国际比对食品安全认证,增强消费者信心,提升供应链效益。GFSI推进组织的成员企业销售总额达2.5万亿欧元,相当于中国2017年GDP的五分之一多,在国际食品市场上具有重要影响。

四是认可和互认服务政府监管的支撑作用日益增强。在欧洲联盟、亚太经济合作组织、海湾国家合作委员会、东南亚国家联盟等相关的区域性规则中,认可与互认被作为接受相关合格评定结果的条件或证明。美国有关法律法规和政府部门也越来越多地将国际互认的认可作为采信利用相关合格评定结果的条件。作为面向联合国全体成员国的政策建议,联合国欧洲经济署(UNECE)在新修订发布的有关承认合格评定程序和结果的建议中,明确建议各国政府促进利用IAF和ILAC多边互认协议。

总之,认证认可是国际通行的市场运行工具,是市场有效运行的基础设施,国际承认对于成功进入国际市场至关重要。合格评定认可的全球网络持续壮大,国际合格评定与认可制度的基础设施作用日益增强,认可和互认服务政府监管的支撑作用日益增强,认证认可服务国际贸易的作用日益增强,需要有关方面不断予以推进。☑

[作者系国际认可论坛(IAF)主席、中国合格评定国家认可委员会(CNAS)主任]

